

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	מנהלת ההשקעות
תאריך חוות דעת:	11/2016
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	500104773
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	450,000
תקופת ההתקשרות:	שנת 2017

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

מצורף נספח לבקשה.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.


נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

בהתאם לחומר המצו"ב, היחידה האמורה היא הגורם היחיד המסוגל לבצע את הפיקוח על מלאי החירום של מדינת ישראל.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	מנהלת תחום ייצור לשוק מקומי תבואות ותמיכות	אריאלה פלונסקי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

יחידת הפיקוח, המחלקה לחקר איכות מזון ובטיחות, מינהל המחקר החקלאי

רקע

ישראל מייבאת מדי שנה כ 4.5 מליון טון גרעינים למאכל אדם ולהזנת בע"ח בערך כספי של כ- 1.5 מיליארד דולר. חלק מהגרעינים והקמחים למספוא המיובאים וגרעינים מהייצור המקומי של חיטת מאכל נשמר כמלאי חרום על פי דרישות רשויות מל"ח במימון ובפיקוח של משרד החקלאות. על רקע משבר המזון העולמי וצורך אבטחת מזון איכותי ובטיחותי בארץ, נודעת חשיבות מיוחדת לתהליך הפיקוח, באשר כל פחת מבטא נזק כלכלי עצום. על מלאי החרום של מדינת ישראל מפקחים עובדי היחידה לפיקוח של המחלקה לחקר איכות מזון ובטיחות במינהל המחקר החקלאי, יחידה הקיימת למעלה מ 40 שנים.

בין תפקידי היחידה – בקרה על כמות המלאי, פיקוח על איכות הגרעינים לפני ובמשך האחסון, ניטור גורמי נזק לגרעינים מאוסמים (מזיקים, עובשים, לחות, טמפרטורה), דווח קבוע למשרד החקלאות ומתן הנחיות לטיפולים בעת הצורך, ביצוע משימות מיוחדות של משרד החקלאות בכל הקשור למלאי חרום, והדרכת בעלי ממוגרות ומחסנים לשמירת כמות ואיכות מלאי חרום. פעילויות אלו של היחידה נועדות הן לצורך אימות עמידת זכייני המלאי בתנאי המכרז בהם זכו והן לשם הבטחת היכולת להשתמש בכל המלאי בעת חירום. תפקידים אלו מבצעת כאמור היחידה מזה שנים רבות.

בשנים האחרונות, הורחבה פעילות היחידה באופן משמעותי לכיוונים נוספים, הכוללים: בדיקות גרעינים נפגעי פשפש הקמה, הכנת והפעלת תכנית לניהול מלאי חירום ממוחשב, השתתפות בהקמת מערך של מפעלים חיוניים לשעת חירום, הכנות וביצוע תרגילי חירום ארציים. בנוסף, משמש ראש היחידה גם כראש הוועדה המקצועית לשיפור איכות החיטה. היחידה מרכזת מאמץ מחקרי גם במלחמה בפשפש הקמה, חרק המזיק לגרעינים וגורם לירידה דרסטית באיכותם. המלחמה בפשפש הקמה משתלבת היטב בעבודת היחידה האמונה על שמירת איכות וכמות הגרעינים בארץ.

יחידת הפיקוח – ספק יחיד

1. גורם ממשלתי

על מנת למנוע ניגוד אינטרסים, פיקוח על מלאי חירום של המדינה חייב להתבצע על ידי גורם ממשלתי. היחידה לפיקוח במחלקה לחקר איכות מזון ובטיחותו שייכת למינהל המחקר החקלאי אשר מהווה זרוע של משרד החקלאות.

2. מקצועיות

המוניטין של יחידת הפיקוח נבנה במהלך 40 השנה האחרונות ומושתת על מקצועיות היחידה ואמינותה. כיום, מהווה היחידה את הגוף המקצועי העליון בישראל בנושא איסום גרעינים ופיקוח ואנשיה מוכרים בעולם כמומחים בתחום מהשורה הראשונה. ביחידה עובדים שני בעלי תואר שלישי ועוד שני בעלי תואר שני. אנשי היחידה מהווים הן בפני משרד החקלאות, הן בפני חברות מסחריות בתחום והן בפני אנשי הממגורות ומחסנים, סמכות מקצועית עליונה, מוכרת ללא עוררין. ממצאי היחידה ופסיקותיה המקצועיות מתקבלים בהסכמה מוחלטת ע"י המפוקחים תוך תיקון הליקויים במידה ונמצאים. לא קיים בישראל שום גוף אחר היכול להתמודד עם אתגרי הפיקוח ולשמש בתפקיד זה, עם האחריות הלאומית כבדת המשקל המתלווה לפעילות זו. כתוצאה מפיקוח מקצועי, בשילוב עם יישום הישגי המחקר בתחום, פחת הגרעינים במשך האחסון בארץ לא עולה על 0.5% לעומת 1-5% בארצות מפותחות ו-20-40% בארצות מתפתחות. נתון זה מהווה הישג ברמה בין-לאומית.

3. ייחודיות

היחידה לפיקוח במחלקה לחקר איכות מזון ובטיחותו היא היחידה מסוגה בישראל העוסקת במטלת הפיקוח על היבטיו השונים. מעבר לפעילות הפיקוח, עוסקת היחידה במחקר שתכליתו הטמעת טכנולוגיות איסום חדשות לשם ייעול הדברת החרקים, זאת במגמה למצוא וליישם חלופות ידידותיות לסביבה כמתחייב מהמגמה העולמית להפחית השימוש בחומרי הדברה בחקלאות בכלל ובתוצרת חקלאית, בפרט. בין הנושאים החדשניים והמבטיחים בהם עוסקת היחידה: מציאת חומרי אידוד טבעיים כחלופה למתיל ברומיד, טיפולים למניעה מוקדמת של הנזק מחרקים, יישום והטמעת שיטות ניטור חדשות וידידותיות לסביבה כשבכל אלו יש כבר הישגים לא מבוטלים. היותה חלק אינטגרלי במכון מחקר מאפשר ליחידה ליישם מיד וביעילות גם את תוצאות המחקר של חוקרים אחרים במנהל ובעולם.

למחקרי היחידה יש אמנם תקצוב נפרד, אך ללא הידע, הניסיון והאמצעים אשר יש ליחידה – כתוצאה מעבודת השטח עליה היא אמונה, לא ניתן יהיה לקדם נושאים לאומיים כה חשובים שמטרתם, כמוזכר, שמירה על מלאי גרעינים בכמות רצויה ובאיכות גבוהה לאבטחת ביטחון המזון בעת חירום.

4. כדאיות כלכלית

ביחידה עובדים שני בעלי תואר שלישי ואחד בעל תואר שני שהם בעלי תקן, דהיינו משכורתם משולמת ע"י מינהל המחקר החקלאי והם אינם מקבלים משכורת מתקציב יחידת הפיקוח. כמו

כן, אנשי היחידה משתמשים בתשתיות וציוד יקר של מינהל המחקר החקלאי. הסדר זה מסבסד למעשה את היחידה ומהווה חיסכון רב למדינה ולתקציב הפיקוח.

סיכום

יחידת הפיקוח במינהל המחקר החקלאי מהווה ספק יחיד בתחום זה בשל המומחיות והמקצועיות הייחודיים של אנשיה. מעבר להיבטים המקצועיים ולחיסכון הכלכלי, חשוב לציין כי מהיבט ביטחוני, לא ניתן להפקיד נושא כה רגיש של אבטחת מלאי גרעיני החירום של ישראל בידי גורם חיצוני. העובדה שהיחידה היא חלק אינטגרלי ממשרד החקלאות מהווה יתרון ברור בדאגה לביטחון אספקת הגרעינים בישראל ומאפשרת קשר רציף ובלתי אמצעי בין הממונים במשרד החקלאות לבין אנשי יחידת הפיקוח.